

**Uchwała Nr XIX/130/2021**

**Rady Gminy Milejewo**

**z dnia 18 marca 2021r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 11 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) Rada Gminy Milejewo uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji wielokrotnej w sprawie szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 (COVID-19), petycje złożone: w dniu 14 grudnia 2020r., w dniu 15 grudnia 2020r., w dniu 5 stycznia 2021 – list otwarty (petycja uzupełniona 18 stycznia 2021r.), w dniu 1 lutego 2021r., w dniu 4 lutego 2021r., w dniu 8 lutego 2021r. (petycja wycofana przez wnoszącego dnia 17 lutego 2021r.) Rada Gminy Milejewo uznaje przedmiotową petycję wielokrotną za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Milejewo stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Milejewo.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

*mgr inż. Zbigniew Banach*

Załącznik  
do Uchwały Nr XIX/130/2021  
Rady Gminy Milejewo  
z dnia 18 marca 2021r.

**Uzasadnienie do Uchwały Nr XIX/130/2021  
Rady Gminy Milejewo  
z dnia 18 marca 2021r.  
w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej**

W dniu 14 grudnia 2020r. wpłynęła do Przewodniczącego Rady Gminy Milejewo petycja w sprawie podjęcia uchwały dotyczącej masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 planowanych od 2021r. W dniu 15 grudnia 2020r. wpłynęła druga petycja o identycznej treści, lecz złożona przez inny podmiot.

Na wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Milejewo w dniu 17 grudnia 2020r. obie petycje zostały rozpatrzone. Z uwagi na tożsamość zagadnienia podnoszonego w obu petycjach zakwalifikowano je jako petycja wielokrotna, w rozumieniu art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) i zarządzono łączne ich rozpatrywanie. Dodatkowo uznano, że rada gminy nie jest kompetentna i władna do podjęcia oczekiwanej uchwały, albowiem zakres przedmiotowy petycji wykracza poza ustawowe kompetencje rady gminy, przewidziane powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, w tym zwłaszcza kompetencje przewidziane przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.).

Petycje zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Milejewo. W dniu 14 stycznia 2021r. w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Milejewo zamieszczone zostało również, stosownie do art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870) ogłoszenie, w którym wskazano dwumiesięczny termin oczekiwania na dalsze petycje w powyższej sprawie.

W okresie oczekiwania na dalsze petycje w sprawie wpłynęły:

- w dniu 5 stycznia 2021r. list otwarty „Alarm! STOP zabójczemu GMO – STOP niebezpiecznej SZCZEPIONCE”, który uzupełniono jako petycję w dniu 16 stycznia 2021r. Treść petycji została przedstawiona radnym na wspólnym posiedzeniu Komisji Rady Gminy Milejewo w dniu 28 stycznia 2021r.;
- w dniu 1 lutego 2021r. Petycja w sprawie podjęcia leczenia COVID-19 w Polsce przez polskie władze (Petycja do wiadomości Samorządowców);
- w dniu 4 lutego 2021r. „Petycja do Premiera, Rady Medycznej przy Premierze i osób zarządzających programem Domowa Opieka Medyczna o przeprowadzenie szerokiej akcji badań, profilaktyki oraz wczesnego leczenia COVID-19 a także zalecenie, dopuszczenie do stosowania i dostarczenie do Polski leku Iwermektyna” (Petycja do wiadomości Samorządowców);
- w dniu 8 lutego 2021r. petycja o przygotowanie komunikatu/uchwały dotyczących pakietu profilaktycznego. Petycja została wycofana przez wnoszącego w dniu 17 lutego 2021r.

Rada Gminy Milejewo w toku prowadzonego postępowania uznała przedmiotowe petycje za bezzasadne. Stwierdzono, że Rada Gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6

ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.)). Żaden tymczasem z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem ani recenzowania działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej. Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że może on podejmować tylko takie działania, na które prawo wprost mu zezwala. Niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zauważyć, także należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielnym przepisem kompetencyjnym. Uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań nie władczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanych petycji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870). Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

*mgr inż. Zbigniew Banach*